

สารบัญ

หน้า

แผนที่ อปท.  
บทนำ

|         |                                                                                                       |    |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| บทที่ ๑ | ข้อมูลทั่วไป                                                                                          | ๑  |
| ๑.๑     | สภาพทั่วไปของ อบต. เชียงชุม                                                                           | ๑  |
| ๑.๑.๑   | ที่ตั้งและอาณาเขต                                                                                     | ๑  |
| ๑.๑.๒   | เขตการปกครอง                                                                                          | ๑  |
| ๑.๑.๓   | ประชากร ศาสนา                                                                                         | ๑  |
| ๑.๑.๔   | การประกอบอาชีพ                                                                                        | ๒  |
| ๑.๑.๕   | เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)                                               | ๒  |
| ๑.๑.๖   | สาธารณูปโภค                                                                                           | ๔  |
| ๑.๒     | ประวัติการเกิดภัย                                                                                     | ๕  |
| ๑.๒.๑   | สถานการณ์สาธารณภัย                                                                                    | ๕  |
| ๑.๒.๒   | สถิติภัย                                                                                              | ๖  |
| ๑.๓     | การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ อบต.เชียงชุม                                               | ๘  |
| ๑.๔     | ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี                                                                                | ๙  |
| บทที่ ๒ | แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                                 | ๑๐ |
| ๒.๑     | ขอบเขตสาธารณภัย                                                                                       | ๑๐ |
| ๒.๒     | ระดับการจัดการสาธารณภัย                                                                               | ๑๐ |
| ๒.๓     | ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                             | ๑๑ |
| ๒.๔     | งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                             | ๑๑ |
| ๒.๔.๑   | ภาวะปกติ                                                                                              | ๑๑ |
| ๒.๔.๒   | ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)                                                      | ๑๒ |
| ๒.๕     | องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบต.เชียงชุม                                              | ๑๒ |
| ๒.๕.๑   | ระดับนโยบาย                                                                                           | ๑๓ |
| ๒.๕.๒   | ระดับปฏิบัติ                                                                                          | ๑๓ |
| ๒.๖     | การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลเชียงชุม<br>(เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย) | ๑๗ |
| ๒.๗     | การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง                                                                | ๑๗ |
| ๒.๗.๑   | การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด                                                                      | ๑๗ |
| ๒.๗.๒   | การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง                                                    | ๑๘ |
| ๒.๗.๓   | การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล                                             | ๑๘ |

# สารบัญ (ต่อ)

## หน้า

|                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย                                                                              | ๑๙ |
| ๓.๑ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                                       | ๑๙ |
| ๓.๒ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                                             | ๒๐ |
| ๓.๒.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ                                                                               | ๒๐ |
| ๓.๒.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย                                                                    | ๒๐ |
| ๓.๓ พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย                              | ๒๔ |
| ๓.๔ การแจ้งเตือนภัย                                                                                        | ๒๖ |
| ๓.๔.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า                                                                                 | ๒๖ |
| ๓.๔.๒ การแจ้งเตือนภัย                                                                                      | ๒๖ |
| ๓.๔.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย                                                               | ๒๗ |
| ๓.๔.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย                                                                                | ๒๘ |
| บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย                                                                               | ๒๙ |
| ๔.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.เชิงชุม                                                         | ๒๙ |
| ๔.๑.๑ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.เชิงชุม                                         | ๓๐ |
| ๔.๒ การจัดการภาวะฉุกเฉินมีศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.เชิงชุม                                               | ๓๑ |
| ๔.๒.๑ การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย                                                                    | ๓๑ |
| ๔.๒.๒ การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน                                          | ๓๒ |
| ๔.๓ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน                                                                                 | ๓๓ |
| ๔.๓.๑ แนวทางปฏิบัติในการจัดการเมื่อเกิดสาธารณภัย<br>ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                             | ๓๓ |
| ๔.๓.๒ หลักการปฏิบัติ                                                                                       | ๓๓ |
| ๔.๓.๓ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ                                                                    | ๓๔ |
| ๔.๔ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน                                                                                | ๔๐ |
| ๔.๔.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน                                                       | ๔๐ |
| ๔.๔.๒ หน่วยงานสนับสนุน                                                                                     | ๔๐ |
| ๔.๕ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน                                                             | ๔๑ |
| ๔.๖ การอพยพ                                                                                                | ๔๒ |
| ๔.๗ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว                                                                     | ๔๓ |
| ๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ<br>(Damage and Need Assessment : DANA) | ๔๔ |
| ๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)                                                              | ๔๔ |
| ๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)                                                           | ๔๕ |

## สารบัญ (ต่อ)

|                                                                    | หน้า |
|--------------------------------------------------------------------|------|
| ๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค                                       | ๔๕   |
| ๔.๑๐ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย                                   | ๔๖   |
| ๔.๑๑ การอพยพกลับ                                                   | ๔๖   |
| ๔.๑๒ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                 | ๔๖   |
| ๔.๑๓ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง   | ๔๗   |
| บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย                                      | ๔๘   |
| ๕.๑ การดำเนินการหลังเกิดภัย                                        | ๔๘   |
| ๕.๒ การฟื้นฟู                                                      | ๔๙   |
| ๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น                                            | ๕๐   |
| ๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว                                    | ๕๒   |
| ๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ                                           | ๕๓   |
| บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย   | ๕๔   |
| ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม ไปสู่การปฏิบัติ                    |      |
| ๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | ๕๔   |
| ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม ไปสู่การปฏิบัติ                    |      |
| ๖.๒ การติดตามและประเมินผล                                          | ๕๕   |
| ๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล                                  | ๕๖   |
| ๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล          | ๕๖   |
| ๖.๓ การวิจัยและพัฒนา                                               | ๕๗   |
| ๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย            | ๕๗   |
| ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม                                    |      |

### ภาคผนวก

- ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม
- ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัดสกลนคร
- ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม
- ง. บัญชีรายนามภาคประชาสังคมในพื้นที่
- จ. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม
- ฉ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ช. บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ
- ซ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม
- ฌ. แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว
- ญ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
- ฎ. ตัวอย่างคำสั่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม
- ฏ. รายละเอียดแผนงาน/โครงการการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)
- ฐ. แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)
- ฑ. แบบประเมินความเสียหายและความต้องการ ระยะที่ ๒ (Multi Cluster Initial and Rapid Assessment - MIRA )

-----

# สารบัญแผนภาพ

## หน้า

|                                                                                                   |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย                                               | บทนำ |
| แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย<br>ขององค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม | ๑๒   |
| แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย                                   | ๑๖   |
| แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์การปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                     | ๑๗   |
| แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย                                                             | ๒๘   |
| แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.เชิงชุม                                       | ๒๙   |
| แผนภาพที่ ๔-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น                       | ๓๑   |
| แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบต.เชิงชุม                              | ๔๑   |
| แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว อบต.เชิงชุม                                          | ๔๔   |
| แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม                  | ๔๘   |

# สารบัญตาราง

## หน้า

|                |                                                                                          |    |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ตารางที่ ๑-๑ : | สถิติการเกิดอุทกภัยของ อบต.เชิงชุม                                                       | ๖  |
| ตารางที่ ๑-๒ : | สถิติการเกิดวาตภัยของ อบต.เชิงชุม                                                        | ๖  |
| ตารางที่ ๑-๓ : | สถิติการเกิดภัยแล้งของ อบต.เชิงชุม                                                       | ๗  |
| ตารางที่ ๑-๔ : | สถิติการเกิดอัคคีภัยของ อบต.เชิงชุม                                                      | ๗  |
| ตารางที่ ๑-๕ : | สถิติการเกิดภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนนของ อบต.เชิงชุม                                   | ๘  |
| ตารางที่ ๑-๖ : | ลำดับความเสี่ยงภัยของ อบต.เชิงชุม                                                        | ๘  |
| ตารางที่ ๑-๗ : | ปฏิทินสาธารณภัยของ อบต.เชิงชุม                                                           | ๙  |
| ตารางที่ ๒-๑ : | ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและ<br>บรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ | ๑๐ |
| ตารางที่ ๒-๒ : | รายนามภาคประชาสังคม และองค์การสาธารณกุศลในพื้นที่<br>องค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม        | ๑๗ |
| ตารางที่ ๓-๑ : | ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว                                    | ๒๓ |
| ตารางที่ ๓-๒ : | ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย<br>องค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม | ๒๕ |
| ตารางที่ ๔-๒ : | การปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยของ อบต.เชิงชุม                                                | ๓๕ |
| ตารางที่ ๖-๑ : | แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ                                      | ๕๔ |